

**Предписание
об устранении выявленных нарушений**

«27» декабря 2019 г.

№ 296-п

В результате проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования при осуществлении образовательной деятельности, проведенной в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 26 ноября 2019 года № 3592 в отношении муниципального общеобразовательного учреждения «Трефиловская начальная общеобразовательная школа» Ракитянского района Белгородской области (далее – МОУ «Трефиловская начальная общеобразовательная школа»), были выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки от 27 декабря 2019 года № 299-з):

1. В нарушение части 5 статьи 108 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №273-ФЗ), в соответствии с которой уставы образовательных учреждений подлежали приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом не позднее 1 июля 2016 года, устав МОУ «Трефиловская начальная общеобразовательная школа» (утвержден распоряжением администрации Ракитянского района Белгородской области от 30 декабря 2015 года № 1322) не приведён в соответствие с законодательством Российской Федерации:

1.1. Содержание устава учреждения не приведено в соответствие со статьей 63 Федерального закона № 273-ФЗ в части форм получения образования: пунктом 2.4 устава учреждения определено, что обучение в учреждении осуществляется в очной и заочной формах и, кроме того, допускается сочетание указанных форм обучения с формами семейного образования и самообразования, что не относится к компетенции образовательной организации;

1.2. В нарушение части 5 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации устанавливаются уставом образовательной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации, в уставе образовательной организации имеются отсылочные нормы на локальные нормативные акты «Положение об общем собрании работников Учреждения», «Положение об управляющем совете», «Положение о педагогическом совете».

1.3. В нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона № 273, в соответствии с которой образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения, в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом, в уставе учреждения фактически не определен порядок принятия локальных нормативных актов.

2. В нарушение части 5 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации устанавливаются уставом образовательной организации в соответствии с

законодательством Российской Федерации и разработка дополнительных локальных нормативных актов образовательной организацией не требуется, в учреждении приказами директора (от 19 февраля 2015 года № 20, от 23 июня 2014 года № 57, от 02 апреля 2014 г. б/н) введены в действие следующие локальные нормативные акты: «Положение об общем собрании работников муниципального общеобразовательного учреждения «Трефиловская начальная общеобразовательная школа», «Положение об управляющем совете муниципального общеобразовательного учреждения», «Положение о педагогическом совете муниципального общеобразовательного учреждения».

3. В нарушение части 1 статьи 28, пункта 1 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №273-ФЗ), согласно которым образовательная организация несет ответственность за разработку и принятие локальных нормативных актов в соответствии с законодательством Российской Федерации: локальный нормативный акт «Положение об официальном сайте муниципального общеобразовательного учреждения «Трефиловская начальная общеобразовательная школа» (утвержденный приказом директора от 27 марта 2015 года № 39) дублирует Правила размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582, являющегося документом прямого действия.

4. В нарушение подпункта 5 части 3 статьи 52 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому конкретные трудовые (должностные) обязанности педагогических работников определяются трудовыми договорами (служебными контрактами) и должностными инструкциями, пункта 4 раздела «Квалификационные характеристики должностей работников образования» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, согласно которому квалификационная характеристика каждой должности имеет три раздела: «Должностные обязанности», «Должен знать» и «Требования к квалификации», в должностной инструкции воспитателя (утверждена приказом директора 31 августа 2019 года № 60), отсутствуют разделы «Должен знать» и «Требования к квалификации», в должностной инструкции учителя (утверждена приказом директора 22 июня 2019 года № 75) отсутствует раздел «Должен знать» и «Требования к квалификации».

5. В нарушение пункта 9 части 3 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которому к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится определение списка учебников в соответствии с утвержденным федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также учебных пособий, допущенных к использованию при реализации указанных образовательных программ такими организациями, в учреждении не издан распорядительный документ, подтверждающий исполнение указанной компетенции.

6. В нарушение части 3 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой единоличным исполнительным органом образовательной организации является директор образовательной организации, который осуществляет текущее

руководство деятельностью образовательной организации, части 8 статьи 51 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации, директором МОУ «Трефиловская начальная общеобразовательная школа» Н.А. Спиридоновой:

6.1. Не обеспечен внутриучрежденческий контроль за исполнением требований федеральных государственных образовательных стандартов и достижением качества образования, за объективностью текущей успеваемости обучающихся, в том числе путем посещения уроков, в отношении:

1) учителя начальных классов Воропаевой А.Н. (с контрольной работой 12 декабря 2019 года по русскому языку в 3 классе из 2 обучающихся не справился не один (0%), выполнявших работу, качество знаний составило 0%, при этом по итогам 1 четверти в 2019-2020 учебном году в 3 классе по русскому языку успеваемость составила 100%, качество знаний 50%. В ходе выборочной перепроверки контрольных работ обучающихся 3 класса по русскому языку, выполненных 12 декабря 2019 года в рамках плановой проверки, экспертами установлены 2 орфографические ошибки, не исправленные учителем Воропаевой А.Н., которые не были учтены учителем при выставлении отметки);

2) учителя начальных классов Воропаевой А.Н. (с контрольной работой 12 декабря 2019 года по математике в 4 классе справились 2 (66%) обучающийся из 3, выполнявших работу, качество знаний составило 0 %, при этом по итогам 1 четверти в 2019-2020 учебном году в 4 классе по математике успеваемость составила 100%, качество знаний 66%);

6.2. Согласно пункту 19.10 Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06 октября 2009 года № 373, в организационном разделе основной образовательной программы образовательной организации должен быть План внеурочной деятельности, реализующийся по 5 направлениям. Тогда как в образовательной программе МОУ «Трефиловская НОШ» ресурсное обеспечение социального направления (программа «Мой край – родная Белгородчина») и общекультурного направления (программа «Разговор о правильном питании») не указаны.

6.3. В нарушение пункта 6 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится разработка и утверждение образовательных программ образовательной организации, которые, согласно пункту 9 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ, являются комплексом основных характеристик образования, организационно-педагогических условий и форм аттестации, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, а также оценочных и методических материалов, при разработке в учреждении контрольно-оценочных материалов не учтены требования к метапредметным результатам обучающихся, осваивающих основную образовательную программу начального общего образования и основную образовательную программу основного общего образования, установленные пунктом 9 Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06 октября 2009 года № 373.

6.4. В нарушение пункта 6 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится разработка и утверждение образовательных программ образовательной организации, в МОУ «Трефиловская начальная общеобразовательная школа» Н.А. Спиридонова не учтены положения Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 года № 996-р, при разработке основной образовательной программы дошкольного образования, основной образовательной программы начального общего образования в целом в разделе «Программа воспитания и социализации обучающихся».

6.5. В нарушение пункта 6 части 1 статьи 48 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому педагогические работники обязаны учитывать особенности психофизического развития обучающихся и состояние их здоровья, соблюдать специальные условия, необходимые для получения образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, взаимодействовать при необходимости с медицинскими организациями, в учреждении:

1) не организована работа по раннему выявлению обучающихся на уровне дошкольного образования, испытывающих трудности в освоении образовательных программ, имеющих особенности в развитии, социальной адаптации и поведении для последующего принятия решений об организации психолого-педагогического сопровождения;

2) не организована работа психолого-педагогического консилиума, регламентированная примерным Положением о психолого-педагогическом консилиуме образовательной организации, утвержденным распоряжением Министерства просвещения Российской Федерации от 9 сентября 2019 года № Р-93.

6.6. В нарушение статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ, устанавливающей основные права обучающихся и меры их социальной поддержки и стимулирования, подпункта 6 части 3 статьи 44 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право получать информацию о всех видах планируемых обследований (психологических, психолого-педагогических) обучающихся, давать согласие на проведение таких обследований или участие в таких обследованиях, отказаться от их проведения или участия в них, получать информацию о результатах проведенных обследований обучающихся, пункта 3 части 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, при наличии в учреждении договора о сотрудничестве от 02 сентября 2019 года, заключенного между МОУ «Трефиловская начальная общеобразовательная школа» и муниципального общеобразовательного учреждения «Пролетарская средняя общеобразовательная школа №1» Ракитянского района Белгородской области, с контингентом обучающихся, не имеющих статус лиц с ограниченными возможностями здоровья, психолого-медико-психологическое сопровождение не организовано (в учреждении отсутствуют документы и материалы,

подтверждающие организацию и проведение мероприятий по раннему выявлению обучающихся на уровне дошкольного образования, начального общего образования, испытывающих трудности в освоении образовательных программ, имеющих особенности в развитии, социальной адаптации и поведении для последующего принятия решений об организации психолого-педагогического сопровождения).

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ необходимо:

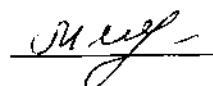
1. Принять меры по устранению выявленных нарушений требований законодательства об образовании, причин, способствующих их совершению.

2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

3. Представить в департамент образования области в срок до 26 июня 2020 года отчет об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Консультант отдела надзора за соблюдением законодательства в сфере образования и контроля за соблюдением лицензионных требований управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области



М.Н. Слышак